

На основу члана 39. став 2. тачка 5. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16) и члана 38. став 2. тачка 7. Статута Општине Фоча („Службени гласник Општине Фоча“, број 8/17), Скупштина Општине Фоча на Двадесет другој редовној сједници дана 25.10.2018. године
д о н о с и

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА КОХЕЗИЈУ ЗАЈЕДНИЦЕ ОПШТИНЕ ФОЧА

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Акциони план за кохезију заједнице општине Фоча (у даљем тексту: Акциони план) израђен је у оквиру пројекта: „Превенција и борба против кривичних дјела почињених из мржње“, на приједлог Радне групе за превенцију и реаговање на инциденте мотивисане предрасудама и злочине из мржње, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Босни и Херцеговини.

Члан 2.

(1) Пројекат „Превенција и борба против кривичних дјела почињених из мржње“ (у даљем тексту: Пројекат) садржи одговарајуће препоруке за различите кључне актере, као што су:

1) интензивирање јавне и одговарајуће осуде инцидената мотивисаних предрасудама,

2) пружање активне подршке раду организација цивилног друштва на превенцији и побољшању одговора на кривична дјела почињена из мржње,

3) правовремена и адекватна реакција надлежних органа власти.

(2) Пројекат има за циљ да унаприједи:

1) превенцију против кривичних дјела и инцидената који су мотивисани предрасудама,

2) одговоре јавних званичника и локалних органа власти,

3) остваривање партнерства Општине Фоча (у даљем тексту: Општина) са цивилним друштвом,

4) подршку улоге цивилног друштва у процесу превенције.

Члан 3.

(1) Кривична дјела и инциденти почињени из мржње:

1) имају снажнији утицај на жртве него друга кривична дјела или инциденти,

2) шаљу негативну поруку жртви и цијелој његовој заједници да су непожељни, чиме им се ускраћује право да буду дио друштва.

(2) Доношење и примјена Акционог плана има за циљ свеобухватан приступ у дјеловању надлежних органа и других субјеката Општине у превенцији и борби против:

1) кривичних дјела и злочина, почињених из мржње,

2) инцидената, мотивисаних и почињених из предрасуда и мржње.

II ТЕРМИНОЛОГИЈА

Члан 4.

(1) Инцидент мотивисан мржњом је инцидент или дјело почињено из предрасуде које нема елементе кривичног дјела зато што:

- 1) кривично дјело није доказано,
- 2) дјело није законом прописано као кривично дјело.

(2) Инцидент почињен из мржње:

- 1) мотивисан је предрасудама,
- 2) не мора имати елементе кривичног дјела,
- 3) често претходи, прати или пружа контекст за кривична дјела почињена из мржње,
- 4) може бити од користи за доказивање контекста узнемиравања, као и ескалације образаца насиља.

Члан 5.

Кривично дјело почињено из мржње је кривично дјело које:

- 1) је почињено са основним мотивом нетолеранције или предрасуде против одређене групе у друштву,
- 2) има за циљ не само индивидуу као жртву, него цијелу групу којој жртва припада или је представља,
- 3) шаље јаку поруку нетолеранције према одређеној групи да је непожељна у друштвеној заједници.

Члан 6.

(1) Кохезија заједнице представља капацитет друштва да:

- 1) обезбиједи благостање за све чланове друштва,
- 2) управља свим разликама и подјелама у друштву,
- 3) минимизира диспаритете,
- 4) избјегава маргинализацију.

(2) Друштвена кохезија је суштински услов за демократску безбједност и одржив развој друштва и локалне заједнице.

Члан 7.

Инциденти мотивисани предрасудама и кривична дјела почињена из мржње представљају проблеме кохезије заједнице, који се манифестују на разне начине, као што су:

- 1) оштећење вјерских објеката,
- 2) оштећење надгробних обиљежја,
- 3) писање увредљивих и других графита који дижу тензије у заједници,
- 4) пристрасно, провокативно и необјективно извјештавање медија и средстава јавног информисања о појединим догађајима или инцидентима које доводи до подизања тензија у заједници,
- 5) говор мржње на интернету (фејсбук, веб портали, форуми итд.),
- 6) преношење тензија са виших нивоа власти на локални ниво,
- 7) политичка нетрпељивост на локалном нивоу (између политичких странака, као и чланова и симпатизера),
- 8) злоупотреба омладине, грађана и удружења грађана у политичке сврхе,
- 9) поистовјећивање патриотизма са национал – шовинизмом, нарочито код младих,
- 10) негативно ривалство између школа, јавних установа и других институција, привредних субјеката, удружења грађана и других организација,

11 узнемиравање појединаца, али и шире јавности путем лажних дојава, видео клипова, телефонских позива или СМС порука,

12) постојање стереотипа о другима и другачијима.

III СУБЈЕКТИ

Члан 8.

У реализацији Пројекта, као и примјени и спровођењу Акционог плана учествују субјекти који врше надлежности или имају сједиште на подручју Општине, а то су:

- 1) органи Општине,
- 2) Општинска управа,
- 3) медији: Радио Фоча, дописни телевизијски центар, веб портали,
- 4) основне и средње школе,
- 5) факултети,
- 6) Полицијска управа Фоча,
- 7) политичке странке,
- 8) вјерске заједнице,
- 9) удружења младих, омладинске организације и савјети ученика,
- 10) спортски клубови,
- 11) културно – умјетничка друштва,
- 12) друга удружења грађана,
- 13) савјети мјесних заједница,
- 14) организатори међународних и других спортских турнира или забавно – културних и туристичких манифестација.

Члан 9.

(1) Начелник Општине именује Радну групу за кохезију заједнице (у даљем тексту: Радна група).

(2) Радна група је мјешовитог састава, у коју се именују:

- 1) председник Скупштине Општине,
- 2) секретар Скупштине Општине,
- 3) представник Општинске управе,
- 4) представник Јавне установе Основна школа „Свети Сава“ Фоча,
- 5) представник Јавне установе Основна школа „Веселин Маслеша“ Фоча,
- 6) представник Јавне установе Средњошколски центар Фоча,
- 7) представник Полицијске управе Фоча,
- 8) представник Српске православне цркве,
- 9) представник Исламске заједнице,
- 10) представник омладинске организације,
- 11) представник удружења грађана или организације која прати активности цивилног друштва.

(3) Председник Скупштине Општине организује и руководи радом Радне групе.

Члан 10.

(1) Радна група је контролно, надзорно и савјетодавно радно тијело које дјелује у правцу превенције инцидената мотивисаних предрасудама и злочина из мржње, прати реализацију и примјену Пројекта и Акционог плана и остварује потребну сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Босни и Херцеговини, која има савјетодавну улогу у реализацији Пројекта и примјени Акционог плана.

(2) У циљу примјене и реализације Акционог плана и постављених задатака, Радна група обавља сљедеће радње и активности:

- 1) разматрање информација прикупљених од стране различитих субјеката,
- 2) мапирање тензија у локалној заједници – догађаји, групе, иницијативе или мјеста која узрокују инциденте или су извори сталних тензија,
- 3) мапирање фактора који доприносе кохезији заједнице – догађаји, групе, иницијативе или мјеста која повезују заједнице и промовишу толерантност и разумијевање,
- 4) разматрање и процјена постојећих приступа према тензијама у заједници и подршци кохезији заједнице (протоколи, процедуре, механизми, тијела и пројекти),
- 5) спровођење консултација у заједници да би се дошло до стајалишта грађана о предметној проблематици, са нарочитим нагласком на маргинализоване заједнице,
- 6) предлагање побољшања у постојећим приступима и унапређења кохезије заједнице,
- 7) предлагање измјена и допуна Акционог плана,
- 8) подношење Скупштини Општине информације о активностима Радне групе, имплементацији Пројекта и примјени Акционог плана.

Члан 11.

Општина подржава све субјекте, удружења грађана, организације и коалиције различитих субјеката цивилног друштва који у својим утврђеним овлашћењима и надлежностима, као и програмским циљевима и задацима дјелују у правцу превенције инцидената и кривичних дјела мотивисаних предрасудама и мржњом, као и јачања кохезије заједнице.

IV КОХЕЗИЈА ЗАЈЕДНИЦЕ

Члан 12.

У циљу промоције мира, толеранције и јачања кохезије заједнице, као и подизања свијести грађана и јавности о важности превенције против различитих видова манифестација предрасуда и нетолеранције, субјекти кохезије заједнице у оквиру својих овлашћења и надлежности спроводе одређене радње и активности, као што су:

- 1) прикупљање података о инцидентима и кривичним дјелима мотивисаним предрасудама и мржњом,
- 2) јавна осуда инцидента и кривичних дјела мотивисаних предрасудама и почињених из мржње,
- 3) спровођење анкете о мишљењу грађана у вези одређених питања,
- 4) дистрибуција промотивног материјала о разним пројектима,
- 5) обиљежавање Међународног дана толеранције, као и других важних датума,
- 6) организовање меморијалних и других спортских турнира,
- 7) израда натписа и мурала са одговарајућим садржајем.

Члан 13.

(1) Сходно члану 12. Акционог плана, субјекти кохезије заједнице у вршењу својих овлашћења и надлежности користе одговарајуће начине јавног одговора.

(2) Скупштина Општине:

- 1) расправља о инцидентима,
- 2) јавно осуђује инциденте,
- 3) износи своје ставове путем радио – преноса сједнице,
- 4) издаје званична саопштења,
- 5) разматра информације Радне групе.

(3) Начелник Општине:

- 1) издаје јавно саопштење у којем врши осуду инцидента,
- 2) информације о инциденту која је достављена од стране Полицијске управе Фоча објављује на званичној веб страници Општине,
- 3) саопштења и информације у вези инцидента емитује на Радију Фоча.
- (4) Савјети мјесних заједница, на чијој територији се инцидент одиграо, издају јавно саопштење, односно осуду.
- (5) Грађани, удружења грађана и други субјекти пријављују Полицијској управи Фоча или Комуналној инспекцији натписе и графите који садрже говор мржње.
- (6) Полицијска управа Фоча по службеној дужности или на иницијативу других субјеката упозорава администраторе локалних интернет портала или ауторе огласа, јавних позива или других информативних гласила на говор мржње у чланцима и коментарима корисника, у циљу уклањања таквих коментара и навода.
- (7) Комунална инспекција по службеној дужности или на иницијативу других субјеката издаје налоге за уклањање натписа, парола и графита који садрже говор мржње.

V ПЛАН ПРЕВЕНЦИЈЕ

Члан 14.

План превенције инцидента и кривичних дјела мотивисаних предрасудама и мржњом (у даљем тексту: план превенције) садржи преглед конкретних мјера и активности, као и субјекте као носиоце тих активности које су усмјерене у циљу јачања кохезије заједнице.

Члан 15.

План превенције садржи сљедеће мјере и активности:

- 1) Општина, медији, јавне установе и удружења грађана и други субјекти организују округле столове и предавања на различите теме, са циљем подизања свијести грађана о потреби изградње толеранције и развоја кохезије заједнице, као на примјер: улога медија у промоцији толеранције, демократски политички дијалог, етика и политика, учешће жена у политичком и јавном животу, учешће младих у политичком и јавном животу, злоупотреба дјецe и друге,
- 2) Општина, медији, јавне установе и удружења грађана ангажују вјерске заједнице и у сарадњи са њима организују или учествују у организацији презентације њихових религија, народних обичаја и народне радиности, у поводу обиљежавања великих вјерских празника (Божић, Васкрс, Рамазан, Бајрам и други), са циљем упознавања различитости вјера и култура, као и промоције толеранције,
- 3) Општина, удружења грађана и други субјекти мапирају позитивна дешавања у граду и те информације стављају грађанима на упознавање и располагање путем званичне веб странице или посебне огласне табле,
- 4) медији најављују, прате и обрађују позитивна дешавања у граду, састављају о њима одговарајуће извјештаје или информације и стављају их грађанима на упознавање и располагање путем званичне веб странице или средстава јавног информисања,
- 5) школе у оквиру својих наставних и ваннаставних активности организују предавања и радионице на тему толеранције,
- 6) школе организују међусобне посјете и заједничке активности са школама из других етничких, вјерских и културних средина, са циљем упознавања различитости и промоције толеранције,
- 7) Полицијска управа Фоча и школе остварују непосредну сарадњу на превенцији свих девијантних понашања код младих, путем предавања, радионица и презентација на различите теме,

8) субјекти организују и врше промоцију толеранције на спортским догађајима: на првенственим и пријатељским утакмицама спортских клубова, званичним и неформалним спортским турнирима и слично,

9) субјекти организују и врше промоцију толеранције на позоришним представама, концертима, фестивалима, промоцијама и разним другим културним догађајима,

10) грађанима, а нарочито младима, омладинским организацијама и другим удружењима грађана омогућује се да на посебно одређеним мјестима и у складу са постојећим процедурама и критеријумима изразе ставове кроз разне видове такозване уличне умјетности, као што су: мурали, графити и слично.

Члан 16.

За рад и активности Радне групе на терену и реализацију плана превенције, Општина у буџету за календарску годину обезбјеђује средства у износу од 1.000 КМ.

VI ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 17.

Ступањем на снагу Акционог плана престаје да важи Акциони план за кохезију заједнице („Службени гласник Општине Фоча“, број 2/14).

Члан 18.

Акциони план ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Општине Фоча“.

Број: 01-022-81/18
Фоча, 25.10.2018. године

ПОТПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ
Силвана Вуковић