

ПРИЈЕДЛОГ

На основу чл. 5, 12. и 13. Закона о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске“, бр. 68/07, 109/12 и 44/16), члана 39. став 2. т. 9) и 34) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19 и 61/21), Уредбе о класификацији дјелатности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 8/14), члана 38. став 2. т. 18) и 34) Статута Општине Фоча („Службени гласник Општине Фоча“, број 8/17) и Одлуке о покретању поступка статусне промјене Центра за културу и информисање са п.о. Фоча („Службени гласник Општине Фоча“, број 6/23), Скупштина Општине Фоча, на Двадесет четвртој редовној сједници, дана 19. 7. 2023. године, д о н о с и

О Д Л У К У О УСКЛАЂИВАЊУ АКТА О ОСНИВАЊУ ЈАВНЕ УСТАНОВЕ ЦЕНТАР ЗА КУЛТУРУ И ИНФОРМИСАЊЕ ФОЧА

I

Овом одлуком врши се усклађивање акта о оснивању Јавне установе Центар за културу и информисање Фоча (у даљем тексту: Центар) са одредбама Закона о систему јавних служби.

II

1) Центар је основала Општина Фоча, као јединица локалне самоуправе, у складу са актима Скупштине Општине Фоча којим су вршене измјене и допуне акта о оснивању, усаглашавањем са прописима који регулишу организацију рада и пословања јавних служби, облик организовања Центра, усклађивање обављања и допуну дјелатности са класификацијом дјелатности у Републици Српској, као и рјешењима регистарског суда о уписима у судски регистар.

2) Центар је правни слѣдбеник претходних облика организовања и представља пословни субјект у којем постоји правни континуитет у обављању дјелатности и преузимању права, обавеза и одговорности досадашњег облика организовања, у складу са законом и овом одлуком.

3) Центар за културу и информисање са п.о. Фоча основан је Рјешењем о оснивању, број: 1229/1 од 24. 10. 1994. године као Раднички универзитет Србиње, са п.о. Србиње, који је уписан у судски регистар Основног суда у Требињу, Рјешењем број: Фи-289/94 од 29. 11. 1994. године, са евиденцијом регистарског улошка број: РУ-1-809-00 Требиње.

4) Одлуком Скупштине Општине Фоча/Србиње, број: 01-022-7 од 24. 7. 2003. године („Службени гласник Општине Србиње“, број 2/03), Раднички универзитет Србиње, са п.о. Србиње је промијенио назив и наставио да ради и послује као Центар за културу и информисање са п.о. Фоча/Србиње, у складу са Рјешењем Основног суда у Требињу, број: Фи-170/03 од 16. 10. 2003. године.

5) Одлуком о измјенама и допунама Одлуке о оснивању Центра за културу и информисање Фоча, број: 01-022-29 од 30. 4. 2008. године („Службени гласник Општине Фоча“, број 4/08), службени назив Центра усклађен је са званичним називом Општине Фоча, као јединице локалне самоуправе, са уписом у судски регистар назива као Центар за културу и информисање са п.о. Фоча.

III

1) Центар има статус правног лица, који је стекао уписом оснивања у судски регистар Основног суда у Требињу, са евиденцијом уписа у регистарски уложак број: РУ-1-809-00 Требиње.

2) Центар наставља континуитет рада и пословања са стеченим својством правног лица, у складу са одлукама Општине Фоча, као оснивача и актима Основног суда у Требињу, као регистарског суда.

IV

1) Оснивач Центра је Општина Фоча (у даљем тексту: Оснивач), као јединица локалне самоуправе.

2) Ради обезбјеђивања услова и обављања дјелатности од општег интереса и важности за Оснивача, Центар има својство јавне установе, у којој се обављају дјелатности из области културе, информисања, образовања и других пратећих дјелатности.

3) Организација и рад Центра, као и друга питања од значаја за функционисање Центра, као јавне установе, уређују се и усклађују са Законом о систему јавних служби.

V

1) Центар послује под пуним називом који гласи: „Јавна установа Центар за културу и информисање Фоча“.

2) Скраћени назив Центра је: „ЈУ Центар за културу и информисање Фоча“.

3) Пуни и скраћени назив Центра су равноправни у примјени и уписују се у судски регистар.

4) Сједиште Центра је у Фочи, улица Његошева број 1.

VI

1) Центар може да има и друга статусна обиљежја, у складу са одлукама Оснивача и статутом Центра.

2) Центар може извршити промјену статусних обиљежја, у складу са одлукама Оснивача и статутом Центра.

3) Промјене статусних обиљежја уписују се у судски регистар, у складу са прописима који регулишу питање регистрације пословних субјеката у Републици Српској.

VII

1) Центар обавља послове, активности и дјелатности из области културе, образовања и информисања, као и друге пратеће и помоћне дјелатности.

2) У складу са законским прописима који регулишу питање класификације дјелатности и Уредбом о класификацији дјелатности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 8/14), Центар обавља сљедеће дјелатности:

- 18.20 Умножавање (репродукција) снимљених записа,

- 47.11 Трговина на мало у неспецијализованим продавницама претежно прехранбеним производима, пићима и дуванским производима,
- 47.61 Трговина на мало књигама у специјализованим продавницама,
- 58.11 Издавање књига,
- 58.13 Издавање новина,
- 58.14 Издавање часописа и периодичних публикација,
- 59.11 Производња филмова, видео-филмова и телевизијског програма,
- 59.14 Дјелатности приказивања филмова,
- 59.20 Дјелатности снимања звучних записа и издавање музичких записа,
- 60.10 Емитовање радијског програма,
- 60.20 Емитовање телевизијског програма,
- 61.10 Дјелатности жичане телекомуникације,
- 61.20 Дјелатности бежичне телекомуникације,
- 61.30 Дјелатности сателитске телекомуникације,
- 61.90 Остале телекомуникационе дјелатности,
- 63.91 Дјелатности новинских агенција,
- 73.11 Агенције за рекламу и пропаганду,
- 73.12 Услуге оглашавања (представљања) преко медија,
- 82.30 Организација састанака и пословних сајмова,
- 85.10 Предшколско образовање,
- 85.20 Основно образовање,
- 85.52 образовање у области културе,
- 85.59 Остало образовање, д.н.
- 90.01 Извођачка умјетност,
- 90.03 Умјетничко стваралаштво.

3) Центар може извршити измјену или допуну дјелатности из подтачке 2) ове тачке, у складу са одлуком Оснивача.

4) Дјелатности Центра, као и све измјене или допуне дјелатности, уписују се у судски регистар.

5) Центар може, без уписа у судски регистар, обављати и дјелатности које служе дјелатностима уписаним у судски регистар, које се уобичајно обављају уз те дјелатности, у мањем обиму или повремено.

VIII

1) Средства за оснивање, рад и обезбјеђивање функционисања Центра у обављању дјелатности предвиђена су актом о оснивању Центра, у објектима и на непокретностима које је уступио Оснивач, као и друга средства која су по истом основу намјенски уступљена Центру за обављање дјелатности.

2) Средства из подтачке 1) ове тачке имају статус државне својине, која Центар користи за организовање и обављање дјелатности, у складу са законом, одговарајућим актима Оснивача и статутом Центра.

IX

1) У складу са одредбама о примјени прописа који се односе на предузећа, новчани износ основног капитала Центра, на име новчаног улога Оснивача, одређен је у износу од 2.000,00 КМ.

2) Новчани улог основног капитала Центра Оснивач је уплатио у пуном износу и као такав се уписује у судски регистар.

X

1) Поред средстава из т. VIII и IX ове одлуке, средства за рад, пословање и обављање дјелатности Центра могу се стицати и по другим основима:

- из буџета Оснивача,
- из буџета Републике Српске,
- из буџета других нивоа власти у Босни и Херцеговини,
- приступни фондови Европске уније,
- приходи остварени непосредно од корисника пружених услуга у обављању дјелатности,
- донације, прилози и спонзорство по разним основима, од домаћих и страних правних и физичких лица,
- други извори финансирања, у складу са законом.

2) Све финансијске трансакције Центар обавља преко јединственог рачуна трезора Оснивача и рачуна посебних намјена, у складу са прописима који регулишу питања трезорског начина пословања пословних субјеката.

XI

1) Као правно лице са статусом јавне установе, Центар има законска овлашћења да, у циљу организовања и обављања дјелатности, остварује правни промет са трећим лицима, склапа уговоре и предузима друге правне послове и радње у оквиру своје правне и пословне способности.

2) У правном промету са трећим лицима Центар иступа у своје име и за свој рачун.

3) За обавезе у односима и правним пословима према трећим лицима Центар одговара цјелокупном својом имовином.

4) За обавезе Центра из подтачке 3) ове тачке Оснивач одговара до висине оснивачког улога.

XII

1) Организација, управљање и руковођење Центром уређује се у складу са Законом о систему јавних служби.

2) Органи управљања у Центру су:

- Управни одбор,
- Директор.

XIII

1) Управни одбор Центра има три члана, које именује и разрјешава Оснивач, у складу са законом, уз претходно спроведен поступак јавне конкуренције.

2) Управни одбор Центра именује Скупштина Општине Фоча, на приједлог Начелника Општине Фоча, на мандатни период у трајању од четири године, уз могућност поновног избора и именовања у новом мандату.

3) Општи и посебни услови за избор и именовање чланова Управног одбора одређени су законом, актима Оснивача и статутом Центра.

4) За члана Управног одбора Центра не може бити именован:

- радник који је запослен у саставу Центра,
- радник који је запослен у саставу Општинске управе Општине Фоча,
- кандидат који обавља дужности, активности или се налази на положају који га доводе до сукоба интереса, јер су неспојиви са обављањем дужности члана Управног одбора Центра, у складу са законом.

5) Управни одбор Центра има предсједника, који се бира на првој, конститутивној сједници Управног одбора, из реда именованих чланова Управног одбора.

6) Организација и начин рада Управног одбора регулише се статутом Центра и пословником о раду Управног одбора, у складу са законским овлашћењима и утврђеним надлежностима органа управљања.

XIV

У оквиру законских овлашћења и подијељених надлежности органа управљања, Управни одбор Центра обавља сљедеће послове:

- на приједлог директора, а уз сагласност Оснивача, односно Начелника Општине Фоча, доноси статут Центра, као и његове измјене или допуне,
- одлучује о пословању Центра,
- утврђује пословну политику и смјернице развојне политике Центра,
- на приједлог директора, доноси програм рада и финансијски план Центра,
- разматра и усваја извјештај о раду и пословању и годишњи обрачун Центра,
- одлучује о коришћењу средстава, у складу са законом и статутом Центра,
- одлучује о кредитном задуживању Центра,
- одлучује о инвестиционим плановима и програмима Центра,
- предлаже промјене у организацији рада Центра,
- доноси пословник о раду Управног одбора,
- доноси правилник, одлуке и друге опште акте који се односе на унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста, као и друге акте из дјелоokrуга надлежности Управног одбора, у складу са законом и статутом Центра,
- бира предсједника Управног одбора, из састава именованих чланова Управног одбора,
- врши и друге послове и активности у оквиру законских и подијељених надлежности органа управљања, у складу са законом, одлукама Оснивача и статутом Центра.

XV

1) Директор руководи радом и пословањем Центра и представља лице које је овлашћено да заступа и представља Центар, без ограничења овлашћења у заступању, које се уписује у судски регистар.

2) Директора именује и разрјешава Оснивач, односно Скупштина Општине Фоча, у складу са законом, уз претходно спроведен поступак јавне конкуренције.

3) Директор се именује на мандатни период у трајању од четири године, уз могућност поновног избора и именовања у новом мандату.

4) Општи и посебни услови за избор и именовање директора Центра одређени су законом, актима Оснивача и статутом Центра.

XVI

У оквиру законских овлашћења и подијељених надлежности органа управљања, директор Центра обавља сљедеће послове:

- руководи радом и пословањем Центра,
- као законски заступник, представља и заступа Центар у односима и поступцима према трећим лицима, државним и другим органима,
- одговара за законитост рада и пословања Центра,
- предлаже пословну политику Центра,
- предлаже годишњи програм рада и финансијски план Центра,

- предлаже унутрашњу организацију Центра и даје приједлог општег акта о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста,
- утврђује приједлоге општих аката из дјелокруга надлежности Управног одбора,
- доноси опште, појединачне и друге акте из дјелокруга законске и статутарне надлежности директора,
- извршава и реализује одлуке Управног одбора,
- подноси извјештаје о раду и пословању Центра,
- одлучује о коришћењу средстава, у складу са законом, одлукама Оснивача и општим актима Центра,
- као наредбодавац, врши спровођење финансијског плана и одговара за материјално-финансијско пословање Центра,
- организује и руководи процесом рада,
- одлучује о запошљавању и ангажовању радника по свим основима,
- одлучује о распоређивању радника, о појединачним правима, обавезама и одговорностима радника, као и другим питањима која се односе на регулисање питања из радних односа и рада у саставу Центра, у складу са законом, колективним уговором и општим актима Центра,
- покреће поступак за утврђивање дисциплинске и материјалне одговорности радника и изриче одговарајуће мјере, у складу са прописима који регулишу питање дисциплинске и материјалне одговорности радника,
- врши и друге послове и активности предвиђене законом, актима Оснивача и статутом Центра, који су му пренијети у надлежност или нису у надлежности Управног одбора.

XVII

Оснивач, у складу са законом, организује и предузима послове и активности на обезбјеђивању материјалних и техничких услова за рад и функционисање Центра и обављање његових дјелатности, који се односе на:

- одговарајући простор и опрему за обављање дјелатности, у складу са важећим стандардима и нормативима који се односе на простор и опрему,
- материјалне трошкове рада и пословања Центра,
- режијске трошкове одржавања објеката, комуналне услуге и друге реалне трошкове,
- текуће и инвестиционо одржавање објеката.

XVIII

1) Оснивач, на основу законских овлашћења из локалне самоуправе у обезбјеђивању планског обављања дјелатности, праћењу и контроли рада јавних служби, преузима одговарајућа права и обавезе према Центру и то:

- даје сагласност на годишњи програм рада и финансијски план Центра,
- разматра и усваја годишњи извјештај о раду и пословању и годишњи обрачун Центра,
- даје сагласност на статут Центра, као и на његове измјене или допуне,
- даје сагласност на акт о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Центра,
- именује и разрјешава чланове Управног одбора, у складу са законом,
- именује и разрјешава директора Центра, у складу са законом,
- организује, спроводи и предузима мјере из дјелокруга контроле и надзора над радом и пословањем Центра, у складу са законом.

2) Послове и овлашћења из подтачке 1) ове тачке Оснивач врши преко надлежних органа, Скупштине Општине Фоча и Начелника Општине Фоча, у складу са законом.

XIX

1) Центар је дужан да послове из своје надлежности врши благовремено и квалитетно, у складу са законом, овом одлуком и другим актима Оснивача, као и статутом Центра, на начин који ће задовољити потребе и интересе Оснивача и корисника из области за које је Центар основан и дјелатности које Центар обавља у свом пословању.

2) Центар може обављати послове и дјелатности у складу са овом одлуком.

3) Центар може вршити промјену своје дјелатности само уз сагласност Оснивача.

4) Центар је дужан да подноси Оснивачу извјештаје и информације о свом раду и пословању, најмање једанпут годишње, односно на захтјев Оснивача.

XX

1) Надзор над радом и пословањем Центра у погледу испуњавања потребних услова, норматива и стандарда у обављању дјелатности, као и законитости рада организује се као управни и инспекцијски надзор.

2) Надзор из подтачке 1) ове тачке организују и спроводе: надлежно министарство, надлежни државни органи и службе, као и служба инспекције из састава Оснивача, предузимајући одговарајуће радње и мјере у оквиру своје надлежности, у складу са законом.

3) У оквиру законских овлашћења контроле и надзора, Оснивач предузима активности у складу са овлашћењима и надлежностима из тачке XVIII ове одлуке.

4) Центар је дужан да, приликом вршења надзора и контроле, надлежним органима и службама достави и омогући увид у тражене податке и расположиву евиденцију и документацију.

XXI

1) Центар може престати са радом у случајевима, на начин и под условима у складу са законом ако:

- Центар не испуњава прописане услове за обављање дјелатности,

- Оснивач донесе одлуку о престанку рада Центра,

- не постоје услови за обављање дјелатности Центра.

2) Сматра се да не постоје услови за обављање дјелатности Центра ако:

- не постоји потреба за обављањем дјелатности Центра,

- потребе за дјелатностима Центра могу да се задовоље на рационалнији и економичнији начин,

- Центар не остварује утврђене циљеве и задатке, у складу са законом и актом о оснивању Центра.

3) Одлуку о престанку рада и пословања Центра доноси Оснивач, односно Скупштина Општине Фоча.

4) Приједлог за покретање поступка престанка даљег рада и пословања Центра подноси и покреће Оснивач, односно Начелник Општине Фоча и надлежни орган или служба контроле и надзора и оцјене законитости рада и пословања Центра, који могу иницирати доношење одлуке о престанку рада Центра.

XXII

1) Центар је дужан да, у року од шездесет дана од ступања на снагу ове одлуке, усклади своју организацију, статут и друге опште акте са Законом о систему јавних служби и овом одлуком.

2) Центар је дужан да, код надлежног регистарског суда, изврши упис промјене облика организовања и усклађивања са Законом о систему јавних служби и овом одлуком, у року, на начин и у поступку у складу са прописима о регистрацији пословних субјеката у Републици Српској.

XXIII

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи:

- Одлука Скупштине Општине Фоча/Србиње, број: 01-022-7 од 24. 7. 2003. године („Службени гласник Општине Србиње“, број 2/03),

- Одлука о измјенама и допунама Одлуке о оснивању Центра за културу и информисање Фоча, број: 01-022-29 од 30. 4. 2008. године („Службени гласник Општине Фоча“, број 4/08),

- Одлука о допуни Одлуке о оснивању Центра за културу и информисање са п.о. Фоча, број: 01-022-73 од 30. 11. 2009. године („Службени гласник Општине Фоча“, број 10/09),

- Одлука о усклађивању акта о оснивању Центра за културу и информисање са п.о. Фоча са Уредбом о класификацији дјелатности Републике Српске, број: 01-022-30 од 30. 6. 2011. године („Службени гласник Општине Фоча“, број 6/11).

XXIV

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Општине Фоча“.

Број: 01-022-___/23
Фоча, 19. 7. 2023. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ
Срђан Драшковић

Образложење

Правни основ за доношење предложене одлуке представљају:

- чл. 5, 12. и 13. Закона о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске“, бр. 68/07, 109/12 и 44/16),
- члан 39. став 2. т. 9) и 34) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19 и 61/21),
- Уредба о класификацији дјелатности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 8/14),
- члан 38. став 2. т. 18) и 34) Статута Општине Фоча („Службени гласник Општине Фоча“, број 8/17) и
- Одлука о покретању поступка статусне промјене Центра за културу и информисање са п.о. Фоча („Службени гласник Општине Фоча“, број 6/23).

У члану 5. Закона о систему јавних служби предвиђено је да установе и друге облике јавне службе могу основати, између осталих субјеката, Република Српска и јединица локалне самоуправе.

У члану 12. овог закона предвиђен је садржај акта о оснивању установе, који доноси оснивач.

У члану 13. овог закона предвиђено је да је јавна установа она установа коју оснива Република Српска или јединица локалне самоуправе као једини оснивач.

У члану 39. став 2. т. 9) и 34) Закона о локалној самоуправи предвиђено је да скупштина јединице локалне самоуправе доноси одлуке и друга општа акта о обављању функција, између осталих, из области културе, образовања и информација, као и да, између осталог, оснива установе за обављање послова од интереса за јединицу локалне самоуправе у складу са законом.

У Уредби о класификацији дјелатности Републике Српске предвиђене су дјелатности које пословни субјекти из Републике Српске могу обављати у свом раду и пословању.

У члану 38. став 2. т. 18) и 34) Статута Општине Фоча предвиђено је да Скупштина Општине Фоча доноси одлуке и друге опште акте о обављању функција, између осталог, из области културе, образовања и информација, као и да, између осталог, оснива установе за обављање послова од интереса за Општину Фоча и управља њима, у складу са законом.

Одлуком о покретању поступка статусне промјене Центра за културу и информисање са п.о. Фоча („Службени гласник Општине Фоча“, број 6/23) покренут је поступак статусне промјене Центра и његовог облика организовања у складу са Законом о систему јавних служби.

Центар за културу и информисање са п.о. Фоча ради и послује у форми облика организовања који није усклађен са Законом о систему јавних служби, па се указала потреба да се он усклади са овим законом, уважавајући чињеницу да је Општина Фоча, као јединица локалне самоуправе, једини оснивач Центра.

Поступак усклађивања облика организовања Центра са Законом о систему јавних служби покренут је доношењем Одлуке о покретању поступка статусне промјене Центра за културу и информисање са п.о. Фоча, број: 01-022-17/23 од 16. марта 2023. године, која је донесена на Двдесетој редовној сједници Скупштине Општине Фоча, од 16. марта 2023. године.

Приједлог одлуке је састављен према обавезним елементима и обрађеним питањима које треба да садржи акт о оснивању установе, у складу са чланом 12. Закона о систему јавних служби.